



Gobierno Regional de Ica



RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL Nº 0196 2009-GORE-ICA/GRDS Ica, 05 MAYO 2009

VISTO, el Exp. Adm. Nº 03330-2009 que contiene el Recurso de Revisión interpuesto por Doña **AURELIA MARIANELLA AVALOS MUÑANTE** y **MARIA DEL PILAR HERNANDEZ HERENCIA**, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nºs 008 y 162-2009 de la Dirección Regional de Educación de Ica.

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Directoral Nº 1315 del 05.NOV.2008, la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, resuelve otorgar a favor de Doña **AURELIA MARIANELLA AVALOS MUÑANTE**, II Nivel Magisterial, Profesora de Aula, J.L.S. 30 Horas de la Institución Educativa Nº 22477 – Lima La Vieja del Distrito de Humay, integrante de la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, Cuatro (04) Remuneraciones Totales Permanentes (02 de Subsidio por Luto y 02 por Gastos de Sepelio), ascendente a la suma de DOSCIENTOS SETENTA Y DOS 44/100 (S/. 272.44) Nuevos Soles, generadas por el fallecimiento de su Señor padre Don Esteban Avalos Lévano, acaecido el 17 de Octubre de 2008.

Que, mediante Resolución Directoral Nº 1318 del 06.NOV.2008, la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, resuelve otorgar a favor de Doña **MARIA DEL PILAR HERNANDEZ HERENCIA**, III Nivel Magisterial, Profesora por Horas, J.L.S. 24 Horas de la Institución Educativa "Miguel Grau Seminario" de Pisco, integrante de la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, Dos (02) Remuneraciones Totales Permanentes, ascendente a la suma de CIENTO TREINTA Y DOS 00/100 (S/. 132.00) Nuevos Soles, por concepto de asignación por haber cumplido Veinte (20) años de servicios oficiales en la Docencia, el 06 de Setiembre de 2006.

Que, contra las precitadas Resoluciones Directorales, Doña Aurelia Marianella Avalos Muñante y Maria del Pilar Hernández Herencia, formulan Recurso de Apelación, por no encontrarse conforme con la liquidación efectuada, argumentando que los conceptos de Subsidio por Luto y Gastos de Sepelio y asignación por cumplir Veinte años de servicios han sido otorgados en base a la Remuneración Total Permanente prevista en el D.S. Nº 051-91-PCM, la misma que se constituye en una suma minúscula e irrisoria frente a la Remuneración Total prevista en la Ley Nº 24029 "Ley del Profesorado" y su Reglamento aprobado por el D.S. Nº 019-90-ED; Recursos que al ser resueltos por la Dirección Regional de Educación de Ica, son declarados Infundados mediante Resoluciones Directorales Regionales Nºs 008 del 14.ENE.2009 y 162 del 20.FEB.2009; confirmando la decisión contenida en la Resolución Directoral Nº 1315 del 05.NOV.2008 y Resolución Directoral Nº 1318 del 06.NOV.2008, de la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, quedando así, agotada la vía administrativa.

Que, mediante Expedientes Nº 10363 y 10384 ambos de fecha 06 de Abril de 2009, Doña Aurelia Marianella Avalos Muñante y Maria del Pilar Hernández Herencia, formulan Recurso de Revisión contra las Resoluciones Directorales Regionales Nºs 008 del 14.ENE.2009 y 162 del 20.FEB.2009; por considerar que éstas han sido expedidas contraria a la Constitución, a las leyes y a las normas reglamentarias. Agregan además que, ambas instancias administrativas, es decir tanto la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco como la Dirección Regional de Educación de Ica han vulnerado un derecho constitucional al otorgar sus beneficios en base a la Remuneración Total Permanente y no conforme a lo dispuesto en la Ley Nº 24029 "Ley del Profesorado" y su Reglamento aprobado por el D.S. Nº 019-90-ED, desnaturalizando un precepto legal de rango jurídico superior como es la Ley del Profesorado dejando de lado, lo dispuesto en el



Art. 51° de la Constitución Política del Estado que consagra los principios de observancia del ordenamiento jurídico de la Constitución previstos en el Art. 38° del mismo precepto constitucional que tiene un alcance superior y vinculante al derecho de los servidores.

Que, mediante Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA, se aprobó el Reglamento de Desconcentración Administrativa de Competencias y Facultades Resolutivas del Gobierno Regional de Ica, estableciendo en su Artículo Cuarto que, las Direcciones Regionales Sectoriales de Salud, Educación y Agricultura, a través de sus Órganos Desconcentrados resolverán en primera instancia los procedimientos administrativos sobre la materia de su competencia, a través de Resolución Directoral; corresponderá a la Sede Regional - Dirección Regional de Educación Ica - la segunda instancia; en consecuencia, al expedirse las Resoluciones Directorales Regionales N°s 008 del 14.ENE.2009 y 162 del 20.FEB.2009; ésta absolvió todas las cuestiones de hecho y derecho planteadas por las recurrentes. Es así que los resolutive dictados constituyen la última instancia administrativa, por tanto quedó agotada la vía administrativa, siendo Improcedente la admisión de nuevo recurso. Sin embargo, es facultad de la Administración Pública revisar sus propios actos resolutive, los que pueden declararse nulos cuando resulten manifiestamente contrarios a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias conforme a lo dispuesto en el Art. 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, siempre que no exceda el plazo de un año, contado a partir de la fecha en que hayan quedado consentidos, conforme a lo prescrito en el Art. 202° del citado cuerpo normativo; esto en salvaguarda del Principio de Legalidad, fundamento en virtud del cual, la autoridad administrativa tiene la posibilidad de anular oficiosamente sus actos ilegítimos, utilizando su autotutela para cautelar la legalidad del procedimiento administrativo.

Que, sobre el fondo del presente procedimiento debemos señalar que, el Artículo 51° de la Ley N° 24029 "Ley del Profesorado" modificada por Ley N° 25212, establece que: "El Profesor tiene derecho a un subsidio por luto al fallecer su cónyuge, equivalente a dos remuneraciones o pensiones, y subsidio equivalente a una remuneración o pensión por fallecimiento del padre o madre. Al fallecer el Profesor activo o pensionista, el cónyuge, hijos, padres o hermanos; en forma excluyente tienen derecho a un subsidio a tres remuneraciones o pensiones" norma concordante con el Art. 219° y 222° del D.S. N° 019-90-ED. Asimismo, el segundo párrafo del Art. 52° de la Ley N° 24029, su modificatoria Ley N° 25212 y el Art. 213° del D.S. N° 019-90-ED, establece que el Profesor tiene derecho a percibir dos remuneraciones íntegras al cumplir 20 años de servicios la mujer y 25 años de servicios el varón y 03 remuneraciones íntegras al cumplir 25 años de servicios la mujer y 30 años de servicios el varón.

Que, los dispositivos legales citados en el considerando precedente hacen referencia a la Remuneración Integral; sobre el particular existen reiteradas y uniformes ejecutorias emitidas por el Tribunal Constitucional, por ejemplo la Ejecutoria del Tribunal Constitucional - Proceso de Amparo recaída en el Exp. N° 2005-0296-130801SC1C publicada en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 27 de Octubre de 2005; la Ejecutoria del Tribunal Constitucional - Proceso de Amparo recaída en el Exp. N° 2005-0581 publicada en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 13 de Marzo de 2006; sobre la misma materia, existen también diversas resoluciones expedidas por la Corte Superior de Justicia de Ica, para citar algunas de ellas tenemos, las Sentencias de Vista expedidas por la Primera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Ica, recaída en el Exp. N° 2004-203 y, la recaída en el Exp. N° 2005-2623, en las que claramente se indica que las asignaciones por concepto de Subsidio por Luto y Gastos de Sepelio así como las asignaciones por cumplir 20, 25 y 30 años de servicios deben de ser otorgadas en base a la Remuneración Total, conforme lo establece la Ley del Profesorado - Ley N° 24029, su modificatoria Ley N° 25212 y su Reglamento aprobado por D.S. N° 019-90-ED y no en función a la Remuneración Total Permanente y, como tal sus pronunciamientos tienen carácter vinculante - *prima facie* - para casos similares; en consecuencia, los conceptos pretendidos deben ser otorgados en base a la REMUNERACION TOTAL prevista en el Inciso b) del Art. 8 del D.S. N° 051-91-PCM: *Remuneración Total, es aquella que está constituida por la Remuneración Total Permanente y los conceptos remunerativos adicionales otorgados por Ley expresa, los mismos que se dan por el desempeño de cargos que implican exigencias y/o condiciones distintas al común.*



Gobierno Regional de Ica



RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL N° 0196 2009-GORE-ICA/GRDS

Que, en el presente caso, el conflicto se limita a analizar la correcta aplicación del D.S. N° 051-91-PCM que ha servido de sustento al expedirse las Resoluciones Directorales N°s 1315 y 1318-2008; al respecto es necesario indicar que este tema ha sido ampliamente superado por ejecutorias emitidas en reiteradas y diversas resoluciones de la Corte Superior de Justicia de Ica, así como en la jurisprudencia emitida por el órgano de control de la Constitución Política del Estado, como es el Tribunal Constitucional, en mérito a la cual este Gobierno Regional de Ica, mediante Resolución Gerencial Regional N° 0063-2007-GORE-ICA/GRDS expedida por la Gerencia Regional de Desarrollo Social con fecha 01 de Junio de 2007 al amparo de lo previsto en el numeral 2 del Art. VI del Título Preliminar de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, ha modificado el criterio que se ha venido adoptando en precedentes administrativos de carácter regional, con resultado favorable para los administrados.

Estando al Informe Legal N° 374-2009-ORAJ, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado, la Ley N° 24029 "Ley del Profesorado", su modificatoria Ley N° 25212, su Reglamento aprobado por el D.S. N° 019-90-ED, el D.S. N° 051-91-PCM, la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" y, contando con las atribuciones conferidas al Gobierno Regional por Ley N° 27783 "Ley de Bases de la Descentralización", Ley N° 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales" su modificatoria Ley N° 27902, el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA y, la Resolución Ejecutiva Regional N° 0170-2008-GORE-ICA/PR;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- Declarar **INADMISIBLE** el Recurso de Revisión interpuesto por Doña **AURELIA MARIANELLA AVALOS MUÑANTE** y **MARIA DEL PILAR HERNANDEZ HERENCIA**, contra las Resoluciones Directorales Regionales N°s 008 del 14.ENE.2009 y 162 del 20.FEB.2009 de la Dirección Regional de Educación de Ica, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO.- Declarar de Oficio la Nulidad de las Resoluciones Directorales Regionales N°s 008 del 14.ENE.2009 y 162 del 20.FEB.2009, expedidas por la Dirección Regional de Educación de Ica, en consecuencia, nula las Resoluciones Directorales N°s 1315 del 05.NOV.2008 y 1318 del 06.NOV.2008, de la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, por encontrarse inmersas dentro de las causales de nulidad previstas en el Art. 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444.

ARTICULO TERCERO.- DISPONER que la Unidad de Gestión Educativa Local de Pisco, expida el acto resolutivo a favor de las recurrentes, realizando los cálculos del concepto de Subsidio por Luto y Gastos de Sepelio, así como asignación por cumplir Veinte (20) años de servicios en base a la Remuneración Total o Integra, prevista en la Ley del Profesorado, Ley N° 24029 su modificatoria Ley N° 25212 y su Reglamento aprobado por el D.S. N° 019-90-ED previa deducción de lo abonado por dicho concepto, sumas que serán canceladas de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, es decir, la efectividad de dicho pago estará sujeto al desembolso que realice el Ministerio de Economía y Finanzas para el cumplimiento de la obligación.

REGISTRESE Y COMUNIQUESE

GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Gerencia Regional de Desarrollo Social

Ing Julio Cesar Tapia Silguera
GERENTE REGIONAL

